

Бахарев Анатолий Александрович,
*магистрант 1-го курса
факультета политологии
Московского государственного университета*

ПОЛИТИЧЕСКАЯ РОЛЬ И ПЕРСПЕКТИВЫ АДМИНИСТРАЦИИ ПРЕЗИДЕНТА В СИСТЕМЕ РАЗДЕЛЕНИЯ ВЛАСТЕЙ СОВРЕМЕННОЙ РОССИИ

Аннотация. В статье рассматривается роль Администрации Президента в системе разделения властей современной России; объясняются содержание и динамика изменения полномочий Администрации Президента в системе исполнительной власти.

Ключевые слова: Администрация Президента, президент, Правительство, разделение властей, исполнительная власть.

Bakharev Anatoliy,
*Master's Student of the 1st
Faculty of political science
Moscow state university*

POLITICAL ROLE AND PROSPECTS OF THE PRESIDENTIAL ADMINISTRATION IN THE SYSTEM OF SEPARATION OF POWERS IN MODERN RUSSIA

Abstract. The article discusses the role of presidential administration in the system of separation of powers in modern Russia; explains the contents and dynamics of powers of administration of the President in the Executive branch.

Keywords: Presidential administration, President, Government, separation of powers, Executive branch.

Реальные механизмы взаимодействия президента и главы Правительства и распределение сил между ними не регламентируется

исключительно нормами функционирования формальных институтов. Различные неформальные институты и практики существенно дополняют наличествующие правовые нормы. Примечательно, что зачастую реализация подобных практик приводит к функциональному замещению публичных институтов власти [1]. Среди неформальных институтов в российской политической системе Администрация Президента получила наиболее интенсивное развитие.

Администрацию Президента и совет безопасности правомерно именовать субститутами конституционных органов власти. Несмотря на то, что роль Администрации Президента конституционно не прописана, этот орган наделен значительными полномочиями. Так, например, постановления Правительства для анализа на предмет соответствия нормативной базе указов президента направляются именно в администрацию. В данном ключе администрация является неким неформальным цензором Правительства. Администрация также играет большую роль в определении и исполнении политической линии президента, тем самым по своему сущностному функционалу фактически дублирует Правительство. Она представляет собой политический штаб, разрабатывающий стратегию государственной политики. Как пишет О. И. Зазнаев, «...приведение законодательства субъектов РФ в соответствие с федеральным, изменение порядка формирования Совета Федерации, централизация власти в стране, изменение процедуры выборов глав субъектов и другие прорабатывались главным образом в Администрации Президента» [2]. Действительно, Администрация Президента РФ, являясь по Конституции РФ всего лишь техническим органом, обеспечивающим деятельность главы государства, в реальной политической жизни выступает в качестве инициатора многих масштабных стратегий и программ (например, создание инновационного центра «Сколково», подготовка к проведению олимпийских игр 2014 года в Сочи) [1]. Процесс нарастания полномочий администрации Президента в смежных с правительством сферах компетенций с течением времени возрастает. Данный факт в контексте настоящей работы может быть интерпретирован в качестве установления тренда на сокращение полномочий и политической

силы председателя правительства за счет последовательного роста сферы влияния администрации.

Также с 2010 года министры Правительства напрямую инкорпорируются в структуры Администрации Президента. Но Федеральным конституционным законом от 29 января 2010 г. № 1-ФКЗ в ст. 6 ФКЗ «О Правительстве Российской Федерации» было внесено дополнение, согласно которому на основании указов Президента РФ заместители Председателя Правительства РФ и федеральные министры могут замещать должности полномочных представителей Президента РФ [3]. На основании данной новации А. Г. Хлопонин в 2010 году и Ю. П. Трутнев в 2013 году заняли должности представителей Президента в СКФО и ДВФО соответственно. Тем самым они перешли в непосредственное подчинение Президента РФ и стали подотчетны ему в обеспечении реализации конституционных полномочий главы государства. Таким образом данная практика приводит к урезанию власти премьер-министра над Правительством за счет включения ряда министров в структуры Администрации Президента.

Администрация Президента аккумулирует вокруг себя значительную часть функций исполнительной власти, что сокращает объем властных компетенций председателя Правительства и его кабинета. Как пишет И. И. Кузнецов, «...глава государства, по объему полномочий являющийся политическим моносубъектом, гарантирует высокое влияние его аппарата; помощники Президента зачастую более влиятельны, чем министры» [1].

Таким образом необходимо констатировать, что непубличность, административный характер ответственности перед президентом и институциональная гибкость Администрации Президента России делают данный орган основным политическим штабом стратегического планирования. В условиях актуализации повестки конституционного нормотворчества возможно возвращение к идее законодательного определения полномочий Администрации Президента на основе принципа абсолютной конституционной определенности. В случае реализации данного сценария имеет место угроза падения уровня эффективности работы Администрации Президента и пере-

ход части полномочий к более гибким и менее «зарегулированным» институтам.

Литература

1. Кузнецов И. И. Институциональный подход к исследованию политического лидерства в России // Изв. Саратов. ун-та. — Сер. Социология. Политология. — 2011. — Т. 11, Вып. 3. — С. 64–67.

2. Зазнаев О. И. Полупрезидентская система: теоретические и прикладные аспекты. — Казань: Казан. гос. ун-т, 2006.

3. Невинский В. В. Конституционно-правовое регулирование полномочий Президента Российской Федерации в сфере формирования Правительства Российской Федерации // Рос. право: Образование. Практика. Наука. — 2018. — № 3 (105). — С. 46–47.

УДК 323.212

Бахтигареева Эльвина Наилевна,

бакалавр 4-го курса

Уральского гуманитарного института

Уральский федеральный университет

ГРАЖДАНСКАЯ АКТИВНОСТЬ КАК ФАКТОР РАЗВИТИЯ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ В СОВРЕМЕННОЙ РОССИИ

Аннотация. В статье представлены результаты социологического исследования, отражающего готовность граждан участвовать в общественно-политической жизни своего города.

Ключевые слова: гражданская активность, местное самоуправление, муниципальная власть.